**[О МЕРАХ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ НЕЗАКОННОГО СБОРА ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ С РОДИТЕЛЕЙ (ЗАКОННЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ) ОБУЧАЮЩИХСЯ, ВОСПИТАННИКОВ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ](http://dsdlf.ru/blagotvoritelnost/338-o-merakh-po-preduprezhdeniyu-nezakonnogo-sbora-denezhnykh-sredstv-s-roditelej-zakonnykh-predstavitelej-obuchayushchikhsya-vospitannikov-obrazovatelnykh-organizatsij-respubliki-krym.html)**

 РЕСПУБЛИКА КРЫМ МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ, НАУКИ И МОЛОДЕЖИ (МИНОБРАЗОВАНИЯ КРЫМА)

ПРИКАЗ от 01.12.2015 № 1230

г. Симферополь

**О мерах по предупреждению незаконного сбора денежных средств с родителей (законных представителей) обучающихся, воспитанников образовательных организаций Республики Крым**

В целях предупреждения незаконного сбора денежных средств с родителей (законных представителей) обучающихся, воспитанников, а также регулирования привлечения и использования средств граждан и профилактики иных коррупционных проявлений в деятельности образовательных организаций

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Установить, что руководители образовательных организаций несут персональную ответственность за оказание платных образовательных услуг, порядок привлечения и расходования благотворительных средств (добровольных пожертвований), поступающих на лицевой счет образовательных организаций, а также за информирование родителей (законных представителей) обучающихся и воспитанников по данному вопросу.
2. Руководителям образовательных организаций Республики Крым:                                                           2.1. Не допускать неправомерных сборов денежных средств, в том числе на приобретение учебников, учебных пособий, рабочих тетрадей, материальных ценностей с родителей (законных представителей) обучающихся, воспитанников образовательных организаций, принуждения со стороны работников учреждений, органов самоуправления и родительской общественности к сбору денежных средств, внесению благотворительных взносов.

2.2.        Неукоснительно исполнять требования Федерального закона от 11 августа 1995 г. №135-Ф3 «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»; Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 27Э-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»; Федерального закона от 07 февраля 1992 г. №2300-1 «О защите прав потребителей».

2.3.      Обеспечить размещение полной и объективной информации о порядке предоставления платных образовательных услуг, порядке привлечения целевых взносов и пожертвований, порядке обжалования неправомерных действий по привлечению дополнительных финансовых средств в образовательной организации в доступном для родителей (законных представителей) месте.

2.4.        Довести настоящий приказ до сведения всех работников образовательной организации под роспись, ознакомить родителей (законных представителей) обучающихся и воспитанников.

3. Руководителям управления науки, высшего и среднего профессионального образования (Сергеева Н.В.), управления по защите прав детей (Петлюченко Т.В.), управления дополнительного образования, воспитательной работы, организации отдыха детей и их оздоровления (Наумова Н.Б.), органов управления образованием муниципальных районов и городских округов Республики Крым:

3.1.           Осуществлять постоянный контроль за соблюдением в образовательных организациях действующего законодательства по вопросу привлечения дополнительных финансовых средств за счет предоставления платных услуг, а также за счет средств, полученных от приносящей доход деятельности, добровольных пожертвований и целевых взносов физических и (или) юридических лиц;

3.2.   Организовать работу постоянно действующей «горячей линии» по вопросам незаконных денежных сборов в образовательных организациях.

3.3.    Своевременно рассматривать все обращения родителей (законных представителей), связанные с нарушением порядка привлечения дополнительных финансовых средств, по результатам рассмотрения принимать конкретные меры.

3.4.      К руководителям, допустившим нарушение прав граждан при оказании платных образовательных услуг, привлечении благотворительных средств, применять меры дисциплинарного взыскания в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации.

4. Принять во внимание, что за нарушение правил оказания платных образовательных услуг предусмотрена административная ответственность, установленная частью 1 статьи 19.30 Кодекса Российской Федерации об админи стративных правонарушениях.

5. Управлению по контролю и надзору в сфере образования (Бойко В.К.):

5.1.        Осуществлять контроль за соблюдением законодательства в области образования в части оказания платных образовательных услуг.

5.2.       Усилить работу по выявлению нарушений и привлечению к административной ответственности лиц, нарушающих нормы действующего законодательства в части оказания платных образовательных услуг.

6. Утвердить методические рекомендации «О порядке привлечения и использования средств физических и (или) юридических лиц и мерах по предупреждению незаконного сбора средств с родителей (законных представителей) обучающихся, воспитанников образовательных организаций Республики Крым» (приложение).

7. Контроль за выполнением приказа оставляю за собой.

                  Министр                                                                              Н.ГОНЧАРОВА

 Приложение

 к приказу Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым от 01.12.2015 г. № 1230

**Методические рекомендации**

 **«О порядке привлечения и использования средств физических и (или) юридических лиц и мерах по предупреяедению незаконного сбора средств с родителей (законных представителей) обучающихся, воспитанников образовательных организаций Республики Крым»**

Нарушение государственными дошкольными образовательными органи­зациями, государственными общеобразовательными организациями, государ­ственными организациями среднего профессионального образования, государ­ственными организациями дополнительного образования Республики Крым (далее - образовательные организации) принципа добровольности при привле­чении средств родителей (законных представителей) обучающихся, воспитан­ников, требование внесения «вступительного взноса» при приеме ребенка в об­разовательную организацию, принудительный сбор денежных средств на про­ведение ремонтных работ и содержание имущества, принуждение к получению платных образовательных услуг и иных платных услуг, предусмотренных уста­вом образовательной организации, являются незаконными и предполагают от­ветственность руководителя образовательной организации от административ­ной до уголовной, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Руководителям образовательных организаций при привлечении в поряд­ке, установленном законодательством Российской Федерации, дополнительных финансовых средств за счет предоставления платных образовательных услуг и иных платных услуг, предусмотренных уставом образовательной организации (далее - платные услуги), а также средств, полученных от приносящей доход деятельности, добровольных пожертвований и целевых взносов физических и (или) юридических лиц, следует руководствоваться:

- Гражданским кодексом Российской Федерации от 26 января 1996 г. №14-ФЗ;

- Федеральным законом от 11 августа 1995 г. №135-Ф3 «О благотво­рительной деятельности и благотворительных организациях» (далее - ФЗ-135);

- Федеральным законом от 24 июля 1998 г. №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-Ф3 «Об образовании в Российской Федерации» (далее — Ф3-273);

- Федеральным законом от 12 января 1996 г. №7-ФЗ «О некоммерче­ских организациях» (далее - ФЗ-7);

- Федеральным законом от 07 февраля 1992 г. №2300-1 «О защите прав потребителей»; «постановлением Правительства Российской Федерации от 15 августа 2013 г. №706 «Об утверждении правил оказания платных образова­тельных услуг» (далее - Постановление №706); ^ приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 09 декабря 2013 г. №1315 «Об утверждении примерной формы до­говора об образовании по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»; ^ письмами Министерства образования и науки Российской Федера­ции от 18 июля 2013 г. №08-950, от 13 сентября 2013 г. №НТ-885/08 «О комплексе мер, направленных на недопущение незаконных сбо­ров денежных средств с родителей обучающихся общеобразователь­ных организаций», от 09 сентября 2015 г. №ВК-2227/08 «О недопу­щении незаконных сборов денежных средств»; иными нормативными правовыми актами.

В соответствии с частью 2 статьи 101 ФЗ-273 платные образовательные услуги не могут быть оказаны вместо образовательной деятельности, финансо­вое обеспечение которой осуществляется за счет бюджетных ассигнований фе­дерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов. Средства, полученные организациями, осуществляющими образова­тельную деятельность, при оказании таких платных образовательных услуг, возвращаются оплатившим эти услуги лицам.

При предоставлении платных услуг следует обратить внимание на:

наличие:

■         договора об оказании платных образовательных услуг по форме, соответствующей Примерной форме договора об образовании по образовательным программам начального общего, основного об­щего и среднего общего образования, утвержденной приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 09 декабря 2013 г. №1315;

■         в договорах с потребителями - полного перечня (видов) образова­тельных услуг, порядка их оплаты;

■         на информационных стендах образовательных организаций - ин­формации об оказываемых платных образовательных услугах;

■         утвержденного учебного плана, годового календарного учебного графика и расписания занятий платных дополнительных образо­вательных услуг;

■         в уставах образовательных организаций - регламентированного порядка предоставления платных образовательных услуг;

" на официальных сайтах образовательных организаций в сети «Интернет» - в полном объеме размещения информации о плат­ных образовательных услугах;

 обеспечение:

■        разработки и утверждения рабочих программ учебных курсов и дисциплин;

■         недопущения предоставления платных дополнительных образо­вательных услуг:

- предусмотренных соответствующими образовательными про­граммами и государственными образовательными стандарта­ми;

- за счет часов, отведенных в основных образовательных про­граммах на факультативные, индивидуальные и групповые занятия, для организации курсов по выбору обучающихся;

■        реализации платных образовательных услуг при наличии кальку­ляции (стоимости).

Следует обратить внимание на то, что организация, осуществляющая об­разовательную деятельность и предоставляющая платные образовательные услуги обучающемуся, вправе снизить стоимость платных образовательных услуг по договору с учетом покрытия недостающей стоимости платных образо­вательных услуг за счет собственных средств исполнителя, в том числе средств, полученных от приносящей доход деятельности, добровольных пожертвова­ний и целевых взносов физических и (или) юридических лиц. Основания и по­рядок снижения стоимости платных образовательных услуг устанавливаются локальным нормативным актом и доводятся до сведения заказчика и (или) обу­чающегося (п.7 Постановления №706).

Источниками формирования имущества образовательной организации в денежной и иных формах, являются, помимо прочих поступлений, доброволь­ные имущественные взносы и пожертвования (п.1 ет.26 ФЗ-7). При этом граждане и юридические лица вправе беспрепятственно осуществлять благо­творительную деятельность на основе добровольности и свободы выбора ее це­лей, в частности, содействия деятельности в сфере образования (п.1 ст.4, п.1 ст.2 ФЗ-135). Условия осуществления добровольцем благотворительной дея­тельности от своего имени могут быть закреплены в гражданско-правовом до­говоре, который заключается между добровольцем и благополучателем и пред­метом которого являются безвозмездное выполнением добровольцем работ и (или) оказание услуг в интересах благополучателя (п.1 ст.7.1. ФЗ-135).

Привлечение благотворительных (добровольных) родительских средств в общеобразовательные организации может осуществляться путем создания бла­готворительной организации, порядок создания и условия деятельности кото­рой определены II и III разделами ФЗ-135.

При этом необходимо:

- в уставах образовательных организаций предусмотреть положения, касающиеся вопросов получения, использования единовременных поступлений;

- в целях исполнения требований федеральных законов, нормативных правовых актов, регулирующих отношения между благотворителями (в данном случае - родителями (законными представителями) обу­чающихся, представителями общественности, благотворительными фондами) и благополучателем (в данном случае - образовательной организацией), разработать соответствующие локальные норматив­ные акты.

Учитывая изложенное, руководителям образовательных организаций следует:

 при организации платных образовательных услуг:

■        обеспечить реализацию платных образовательных услуг за рам­ками образовательной деятельности, финансовое обеспечение ко­торой осуществляется за счет бюджета Республики Крым, бюд­жетов муниципальных образований в соответствии с требовани­ями действующего законодательства;

■         обеспечить реализацию платных образовательных услуг при наличии лицензии по каждой оказываемой платной образова­тельной услуге;

■         обеспечить до заключения договоров об образовании, заключае­мых при приеме на обучение за счет средств физического и (или) юридического лица (далее - договор об оказании платных обра­зовательных услуг) и в период их действия предоставление роди­телям (законным представителям) обучающихся, воспитанников достоверной информации об образовательной организации и об оказываемых платных услугах, обеспечивающей возможность их правильного выбора, в том числе на официальном сайте, инфор­мационных стендах образовательной организации;

■        не допускать привлечения к оказанию платных образовательных услуг педагогического работника, осуществляющего образова­тельную деятельность в данной образовательной организации, если это приводит к конфликту интересов педагогического ра­ботника;

при привлечении средств, полученных от приносящей доход дея­тельности, добровольных пожертвований и целевых взносов фи­зических и (или) юридических лиц:

■         производить прием денежных средств и (или) материальных цен­ностей от физических и (или) юридических лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации;

■        оформлять в установленном порядке постановку на баланс иму­щества, полученного от благотворителей;

■        ежегодно в срок до 15 марта текущего года представлять для ознакомления родителям (законным представителям) обучаю­щихся, воспитанников образовательной организации отчеты о привлечении и расходовании дополнительных финансовых средств от приносящей доход деятельности, добровольных по­жертвований и целевых взносов физических и (или) юридических лиц, за предшествующий календарный год, в том числе на офи­циальном сайте образовательной организации;

■         не допускать принуждения со стороны работников образователь­ной организации и родительской общественности к внесению добровольных пожертвований родителями (законными предста­вителями) обучающихся, воспитанников образовательной орга­низации;

■        запретить работникам образовательной организации сбор налич­ных денежных средств с родителей (законных представителей) обучающихся, воспитанников;

■        во избежание необоснованных обвинений в адрес работников об­разовательной организации о навязывании различных мероприя­тий (экскурсий и т.д.), источником финансирования которых яв­ляются денежные средства родителей (законных представите­лей), разъяснять родителям, что данные мероприятия, при необ­ходимости, должны быть организованы ими самостоятельно без участия и вне образовательной организации.

■         не допускать неправомочных действий коллегиальных органов управления образовательной организацией, в том числе советов родителей (законных представителей) несовершеннолетних обу­чающихся, в части привлечения дополнительных средств родите­лей (законных представителей) обучающихся, воспитанников об­разовательной организации;

■        ежегодно в срок до 30 сентября текущего года доводить настоя­щие рекомендации до сведения родителей (законных представи­телей) обучающихся, воспитанников образовательной организа­ции под роспись, с представлением при необходимости их копии.

ОСНОВНЫЕ СВЕДЕНИЯКОЛЛЕКТИВФОТОАЛЬБОМ